



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

115191, г. Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Москва

Дело № А40-208860/16-72-1762

18 января 2017 г.

Резолютивная часть решения объявлена 12 января 2017 года

Полный текст решения изготовлен 18 января 2017 года

Арбитражный суд в составе судьи Немовой О.Ю.

при ведении протокола открытого судебного заседания секретарем Гузиевой Е.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Индивидуального предпринимателя Жирова Николая Анатольевича

к ответчикам – 1) Министерство транспорта Российской Федерации, 2) Федеральное бюджетное учреждение «Агентство автомобильного транспорта»

о признании незаконным бездействия

при участии:

от заявителя: Братухин Д.В., доверенность от 11.10.2016 г.

от ответчиков: 1) Коновалов Д.В., доверенность от 30.12.2016 г., 2) Гарифуллина Р.Ф., доверенность от 10.01.2017 г. №7

### УСТАНОВИЛ:

С учетом принятых в порядке ст. 49 АПК РФ уточнений, Индивидуальный предприниматель Жиров Николай Анатольевич (далее - заявитель, предприниматель, ИП Жиров Н. А.) обратился в Арбитражный суд города Москвы с заявлением

- об оспаривании бездействия Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс России, заинтересованное лицо) и Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» (далее – ФБУ «Росавтотранс», заинтересованное лицо) по невыдаче в срок не позднее 15 июля 2016 года (ч.4 ст. № 220-ФЗ) на срок не менее 5 лет (ч. 5 ст. № 220-ФЗ), начиная с 16 июля 2016 года : Свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту Регистрационный номер маршрута в реестре12.43.002 Наименование маршрута: АВ г. Йошкар-Ола - АС г. Яранск; Двух карт маршрута регулярных перевозок Регистрационный номер маршрута в реестре12.43.002 Наименование маршрута: АВ г. Йошкар-Ола - АС г. Яранск на 2 единицы транспортных средств класс ТС: средний, экологический класс: любой.

- обязанности ФБУ «Росавтотранс» заполнить: Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту Регистрационный номер маршрута в реестре12.43.002 Наименование маршрута: АВ г. Йошкар-Ола - АС г. Яранск; Две карты маршрута регулярных перевозок Регистрационный номер маршрута в реестре 12.43.002 Наименование маршрута: АВ г. Йошкар-Ола - АС г. Яранск на 2 единицы транспортных средств класс ТС: средний, экологический класс: любой;

- обязанности Минтранс РФ подписать: Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту Регистрационный номер маршрута в реестре 12.43.002 Наименование маршрута: АВ г. Йошкар-Ола - АС г. Яранск; Две карты маршрута регулярных перевозок Регистрационный номер маршрута в реестре12.43.002 Наименование маршрута: АВ г. Йошкар-Ола - АС г. Яранск на 2 единицы транспортных средств класс

ТС: средний, экологический класс: любой

-обязании ФБУ «Росавтотранс» выдать ИП Жирову Н.А. подписанные: Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту Регистрационный номер маршрута в реестре 12.43.002 Наименование маршрута: АВ г. Йошкар-Ола - АС г. Яранск; Две карты маршрута регулярных перевозок Регистрационный номер маршрута в реестре 12.43.002 Наименование маршрута: АВ г. Йошкар-Ола - АС г. Яранск на 2 единицы транспортных средств класс ТС: средний, экологический класс: любой

Заявитель в судебном заседании поддержал заявленные требования в полном объеме с учетом представленного дополнения к заявлению.

Заинтересованное лицо, против удовлетворения заявленных требований возражает по доводам письменного отзыва.

Исследовав материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в дела, оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, арбитражный суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению, основываясь на следующем.

Как следует из материалов дела, основании части 1 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) заявителем были представлены сведения о маршруте № 505 «Йошкар-Ола-Яранск», предусмотренные частью 1 статьи 26 Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона по результатам проверки сведения о маршруте № 505 «Йошкар-Ола - Яранск» были включены в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (далее - реестр) с регистрационным номером 12.43.002.

На основании части 3 статьи 39 Федерального закона заявителю были оформлены карты маршрута межрегиональных перевозок (далее - карты маршрута) со сроком действия с 21.03.2016 по 14.07.2016.

Сведения о маршруте № 505 «Йошкар-Ола - Яранск», зарегистрированные в реестре с номером 12.43.002, включают в себя, в том числе, расписание для каждого остановочного пункта на данном маршруте.

В своём заявлении истец просит признать незаконным бездействие ответчика по невыдаче свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - свидетельство) и карт маршрута по межрегиональному маршруту 12.43.002 на основании заявления, поданного заявителем в соответствии с частью 6 статьи 39 Федерального закона в ФБУ «Росавтотранс».

Признавая отсутствие со стороны ответчиков незаконного бездействия и отсутствия у них законных оснований для выдачи соответствующих документов, суд исходит из того, что согласно пункту 19 части 1 статьи 3 Федерального закона свидетельство - это документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

В перечне обязательных реквизитов, которые указываются в бланках свидетельств, есть наименования начального, конечного и промежуточных остановочных пунктов по маршруту, на который оформляется свидетельство (статья 27 Федерального закона).

Учитывая изложенное, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, выдавая свидетельство перевозчику, подтверждает его право осуществлять перевозки по маршруту с использованием всех остановочных пунктов (начального, конечного и промежуточных).

Расписанием движения автобусов на маршруте № 505 заявителя предусмотрены остановочные пункты на автовокзале в г. Йошкар-Ола, в д. Ивановка, в д. Марково, на автостанции ст. Оршанка, в д. Ключино и на автостанции г. Яранск.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 30 Федерального закона

«остановочный пункт по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции, должен быть зарегистрирован в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок» (далее - реестр остановочных пунктов).

Таким образом, исходя из указанной формулировки части 2 статьи 30 Федерального закона любой остановочный пункт на межрегиональном маршруте, расположенный как на территории автовокзала или автостанции, так и вне их территорий - на автомобильных дорогах, должен быть зарегистрирован в реестре остановочных пунктов.

Согласно Федеральному закону для регистрации остановочного пункта в реестре необходимо соблюдение, в том числе, следующих условий:

- наличие обстоятельств, указанных в части 1 статьи 30 Федерального закона, - в отношении остановочного пункта, расположенного вне территории автовокзала или автостанции (иные остановочные пункты).

Использование иных остановочных пунктов допускается если в поселении, в границах которого расположен иной остановочный пункт, отсутствуют автовокзал, автостанция или подъезд к автовокзалу, автостанции, находящимся на территории поселения, в границах которого расположен иной остановочный пункт, осуществляется по улицам и (или) автомобильным дорогам, интенсивность движения по которым превышает нормативное значение, либо пропускная способность остановочного пункта, расположенного на территории такого автовокзала или такой автостанции, недостаточна.

Пропускная способность остановочного пункта определяется в соответствии с приказом Минтранса России от 16.12.2015 № 366 «Об утверждении Порядка определения пропускной способности остановочного пункта и времени перерывов технологического характера в осуществлении отправления транспортных средств из остановочного пункта» (далее - приказ № 366);

- соответствие оборудования автовокзала, автостанции минимальным требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, - в отношении остановочного пункта, расположенного на территории автовокзала или автостанции. Требования к оборудованию автовокзалов и автостанций установлены приказом Минтранса России от 29.12.2015 № 387 «Об утверждении минимальных требований к оборудованию автовокзалов и автостанций».

В соответствии с распоряжением Минтранса России от 31.12.2015 № МС-202-р «Об осуществлении функций по организации регулярных перевозок по межрегиональным автобусным маршрутам» ФБУ «Росавтотранс» осуществляет прием заявлений о регистрации в реестре остановочных пунктов.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона реестр остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и включает в себя:

1) регистрационный номер остановочного пункта по межрегиональному маршруту регулярных перевозок и дату регистрации;

2) сведения, предусмотренные частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона, в том числе данные о пропускной способности остановочного пункта и время перерывов технологического характера в осуществлении отправления транспортных средств из остановочного пункта, определенные в соответствии с приказом № 366.

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона регистрация остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании заявления в письменной форме владельца остановочного пункта (далее - заявление о регистрации).

При направлении заявления о регистрации владельцы остановочных пунктов согласно пункту 1 части 4 статьи 31 Федерального закона обязаны приложить

заключение органа государственного транспортного контроля, удостоверяющее выполнение условий, предусмотренных пунктами 1, 2 части 1 статьи 31 Федерального закона - это наличие обстоятельств, указанных в части 1 статьи 30 Федерального закона, в отношении остановочного "пункта, расположенного вне территории автовокзала или автостанции (отсутствие в поселении, в границах которого расположен иной остановочный пункт, автовокзала автостанции и(или) превышение пропускной способности, а также нормативного значения интенсивности движения по автомобильным дорогам на подъезде к автовокзалу, автостанции в поселении, где предполагается использовать иной остановочный пункт).

Таким образом, в случае выдачи свидетельства и карт маршрута уполномоченный федеральный орган исполнительной власти подтверждает право перевозчика осуществлять регулярные перевозки на маршруте с использованием остановочных пунктов, которые включены в реестр остановочных пунктов и соответствуют упомянутым выше условиям

В рассматриваемом случае из всех остановочных пунктов, предусмотренных расписанием движения на маршруте № 505 заявителя, в ФБУ «Росавтотранс» поступило заявление владельца автовокзала в г. Йошкар-Ола.

По результатам проверки заявления о регистрации, сведения о данном остановочном пункте 18.07.2016 включены в реестр остановочных пунктов с регистрационным номером 12001.

Заявления о регистрации от владельцев остановочных пунктов в д. Ивановка, д. Марково, пгт Оршанка, д. Ключино и г. Яранск в ФБУ «Росавтотранс» не поступали.

Остановочные пункты в д. Ивановка, д. Марково, пгт. Оршанка, д. Ключино и г. Яранск в настоящее время в реестр остановочных пунктов не включены.

В связи с чем, у заинтересованных лиц отсутствуют законные основания для выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута по межрегиональному маршруту в связи с невозможностью указания в них остановочных пунктов, поименованных в расписании движения автобусов на маршруте № 505

При этом сам по себе факт регистрации маршрута № 505 «Йошкар-Ола - Яранск», в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок с номером 12.43.002 об обратном не свидетельствует.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что заинтересованные лица действовали в пределах своих полномочий и в полном соответствии с Федеральным законом, совокупность предусмотренных ч. 2 ст. 201 АПК РФ оснований для удовлетворения заявленных требований, в том числе, в части возложения на заинтересованных лиц каких-либо обязанностей, в данном случае отсутствуют.

Судом проверены все доводы заявителя, однако, они не опровергают установленных судом обстоятельств и не могут являться основанием для удовлетворения заявленных требований.

Расходы по уплате государственной пошлины относятся на заявителя в соответствии со ст. 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь ст. ст. 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### РЕШИЛ:

В удовлетворении требований Индивидуального предпринимателя Жирова Николая Анатольевича отказать.

Проверено на соответствие действующему законодательству.

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня его принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.